	Acta de visita administrativa No. 8	Código formato PVCGF-15-18
		Versión 3.0


SUJETO DE VIGILANCIA Y CONTROL FISCAL: Secretaría Distrital de Salud - SDS	
NOMBRE DE LA AUDITORÍA O AEF:	
TIPO AUDITORÍA: Financiera, de Gestión y Resultados	CÓDIGO: 140
PERIODO AUDITADO (vigencia): 2024	PDVCF: 2025
SECTOR: Salud	FECHA ELABORACIÓN: 05/03/2025

En la ciudad de Bogotá D.C. a los cinco días del mes de marzo 05/03/2025 a las 9:40 am presentes en la Subdirección de Gestión y Evaluación de Políticas Públicas, comparece por una parte Sulma Milena Suárez Caldas, cargo, profesional Universitario 219-03 en calidad de delegada de la Contraloría de Bogotá D.C., y por otra Felipe Borráez, con cargo Contratista de la Dirección de Planeación Sectorial, Ana Marcela González, Profesional especializado de la de la Dirección de Planeación Sectorial, Rude Eduardo Manrique Profesional de la Dirección de Provisión de Servicios de Salud, Mary Luz Páez Contratista de la Dirección de Análisis de Entidades Públicas Distritales del Sector Salud - DAEPDSS, Laura Gil Contratista Profesional Especializado de la Dirección de Provisión de Servicios Grupo RIAS Materno-Perinatales, Luz Mery Vargas Profesional especializado de la Subdirección de Gestión y Evaluación de Políticas en salud pública, Maribel Romero cubillos Contratista de la Subdirección de Gestión y Evaluación de Políticas en salud pública, Clara María Domínguez García Líder de Gestión Poblacional enfoque Diferencial y de genero Dirección de Participación Social, Gestión Territorial y Transectorialidad, Mayerly Heredia Novoa Subsecretaría de Salud Pública, referente Financiera, Andrea Bastidas de la Dirección de Determinantes y Olena Palamarchuk Referente RIAS Cáncer mama, cuello uterino quien atenderá la visita y el requerimiento de la funcionaria de la Contraloría.

Acto seguido se informa que las razones por las cuales se procede a levantar la presente acta de visita de control fiscal es indagar sobre los productos 6.1.1, 6.1.4, 6.1.6 del proyecto de inversión 8113 y los productos 6.1.7 y 6.1.8 del proyecto de inversión 7833, referente a la Política Pública de Mujeres y Equidad de Género – PPMYEG – SDS

Una vez informado al representante de la entidad, de la delegación proferida por el doctor Andrés Ricardo Domínguez García, director sectorial sector salud de la Contraloría de Bogotá D.C. se procede a desarrollar la presente acta en los siguientes términos:

Pregunta: ¿Informar en qué medida los productos 6.1.1, 6.1.4, 6.1.6, 6.1.7 y 6.1.8 contribuyen directamente a los objetivos estratégicos de la Política Pública de Mujeres y Equidad de Género (PPMYEG)?

	Acta de visita administrativa No. 8	Código formato PVC GF-15-18
		Versión 3.0

Respuesta:

Los productos 6.1.1, 6.1.4, 6.1.6, 6.1.7 y 6.1.8 aportan directamente al objetivo número 6 relacionado con *“Avanzar en la garantía del derecho a la salud plena de las mujeres en sus diferencias y diversidades para que disfruten a través de toda su vida del mayor grado de bienestar y autonomía a través del acceso, cobertura, atención oportuna e integral con calidad y calidez, así como su participación en la toma de decisiones que las afectan”*, es así como el derecho a la salud plena es fundamental para la vida de las mujeres, ya que les permite ejercer control sobre sus cuerpos y tomar decisiones informadas sobre aspectos de salud relevantes para ellas tales como su salud sexual y reproductiva, enfermedades no transmisibles como el cáncer de mama y de cuello uterino entre otras. Se pretende que ello se traduzca en una mejor calidad de vida, mayor autonomía y la posibilidad de participar plenamente en la sociedad. Al buscar garantizar el acceso a los servicios de salud con acciones promocionales, preventivas y de gestión integral del riesgo se aporta en la reducción de desigualdades y se favorece el bienestar de las mujeres en todas las etapas de su vida. A continuación, se relaciona la contribución específica por producto:


Producto 6.1.1: Asistencia técnica a las EAPB para la implementación de la ruta de atención y mantenimiento de la salud para la identificación temprana de cáncer de cuello uterino y de mama (PROVISIÓN DE SERVICIOS)

La Ruta de Atención de Cáncer, favorece la gestión y operación de enfoques diferenciales y de géneros en el marco de los elementos estratégicos de la Atención Primaria en Salud, para el quehacer de las EAPB y red de prestadores en la implementación de las RIAS de Cáncer, se aporta en la garantía del derecho a la salud plena de las mujeres desde una atención con enfoque diferencial, humanizada y con calidad, reconociendo las necesidades, situaciones, contextos y diferencias de las mujeres diversas y en sus diversidades, por consiguiente aporta directamente a la Política Pública de Mujeres y equidad de género.

Producto 6.1.4: Mujeres que reciben valoración integral, orientación y asesoría frente a la IVE previo al procedimiento (PROVISIÓN DE SERVICIOS)

Respuesta:

La implementación de los servicios integrales de IVE responden a una política y legislación que propende por la equidad de género y el reconocimiento de la autonomía sobre el cuerpo de las mujeres a través el respeto a las decisiones que toman frente a su reproducción. Asegurar que este servicio de salud esencial no solo se implemente, sino que además se haga de manera integral y respetuosa, va en línea con los objetivos de alcanzar una garantía completa de los derechos de las mujeres.

	Acta de visita administrativa No. 8	Código formato PVCGF-15-18
		Versión 3.0


Producto 6.1.6: Mujeres con edades entre 15 y 19 años que reciben orientación y asesoría en derechos sexuales y reproductivos de adolescentes, jóvenes y sus familias, con énfasis en anticoncepción (PROVISIÓN DE SERVICIOS)

Respuesta: A través de las asistencias técnicas que se brindan al talento humano en salud, se contribuye a la apropiación de las intervenciones de promoción y mantenimiento de la salud, dentro de las cuales se encuentran la atención para la anticoncepción y la planificación familiar, la consulta de valoración integral, tamizajes para detección temprana de cáncer de cérvix, mama, colon y próstata (para el caso de las mujeres trans), vacunación y educación para la salud. Dicha apropiación contribuye a fortalecer la inducción a la demanda de las intervenciones individuales de promoción y mantenimiento de la salud, a hacerles seguimiento y poder orientar a las mujeres en todas sus diversidades sobre cómo acceder a los servicios. Además, se ha fortalecido las capacidades técnicas del talento humano en salud en atención de la salud sexual y la salud reproductiva, contribuyendo a que estos profesionales se constituyan en agentes garantes de los derechos sexuales y derechos reproductivos de las mujeres en todas sus diversidades y contribuyan a la una vivencia plena de su sexualidad. Esto ha ayudado a que se cuente con mayores herramientas para poder agenciar riesgos asociados a la vivencia plena de la sexualidad y que toda decisión respecto a la reproducción o anticoncepción sean decisiones seguras, acompañadas e informadas.

Producto 6.1.7: Acciones poblacionales y colectivas dirigidas a la intervención de eventos de interés en salud pública en el marco de los derechos de las mujeres, género y diferencial. (SALUD PUBLICA)

Respuesta: En el marco del plan de salud pública de intervenciones colectivas (PS PIC), para el cumplimiento de este producto se han implementado acciones colectivas desde los diferentes entornos de vida cotidiana: educativo, hogar, institucional y comunitario, las cuales buscan promover hábitos y condiciones saludables en las mujeres desde sus diferencias y momentos de curso de vida. Estas acciones colectivas están orientadas a la generación de espacios de prevención, acogida, acompañamiento, asistencia y canalización a otros servicios sectoriales e intersectoriales, con el fin de afrontar las demandas y necesidades priorizadas por algunas poblaciones según sus necesidades (Resolución 518 de 2015).

Las acciones aportan al reconocimiento y fortalecimiento de temas claves para las mujeres, tales como: promoción de los derechos de las mujeres, reconocimiento de las habilidades y capacidades, prevención y mantenimiento de la salud mental, identificación de factores de riesgo, factores protectores en salud mental, prevención de afectaciones en salud en cuidadoras, identificación y prevención de violencias de género, socialización de rutas de

	Acta de visita administrativa No. 8	Código formato PVCGF-15-18
		Versión 3.0

atención distrital para la garantía del goce pleno de las mujeres a una vida libre de violencias, entre otros.

Las acciones se efectúan por medio de diferentes actividades y procesos individuales y colectivos, reconociendo las necesidades, situaciones, contextos y complejidades que viven las mujeres diversas y en sus diversidades de los territorios de la ciudad, teniendo como centro el reconocimiento del derecho a la salud plena de una manera holística, es decir desde la parte física, emocional, psicológica, económica; identificando cómo vive cada mujer desde su momento de curso de vida, grupo poblacional, forjando espacios autónomos de decisión, identificación temprana, activación de rutas (si se requiere), bienestar en cada una de las dimensiones de la salud, comprendiendo a su vez, que las mujeres efectúan procesos colectivos de cuidado.

Estas acciones son fundamentales para garantizar una respuesta efectiva y equitativa ante las necesidades de salud de las mujeres en Bogotá, fomentan la participación de las mujeres en la toma de decisiones sobre políticas públicas que impactan su bienestar, asegurando que sus derechos sean representados. De esta manera, las intervenciones colectivas no solo promueven un enfoque integral y adaptado a las realidades de las mujeres, sino que también contribuyen a la construcción de una sociedad más inclusiva, donde la salud y los derechos humanos se consideran interdependientes y son leídos desde un contexto de los determinantes sociales y de salud.

Producto 6.1.8: Servicios Integrales de Salud para Mujeres (DAEPDSS)

Respuesta: Los Servicios Integrales de Salud para Mujeres en salud para las mujeres son espacios creados con el fin de brindar a las mujeres, atención integral, de calidad y calidez, y con personal de salud sensibilizado con el enfoque de género para lograr el propósito de inclusión, equidad y garantía del derecho a la salud plena.

En estos servicios se desarrollan actividades de promoción y prevención en temas prioritarios en salud para las mujeres, a través de intervenciones individuales que buscan abordar determinantes que inciden en la salud, con el propósito de responder integralmente a las necesidades identificadas. Los servicios están enmarcados en un modelo fundamentado en la Atención Primaria social, que reconoce la salud como un derecho y como una condición primordial, la promoción de la equidad en salud y el desarrollo humano.

Las intervenciones individuales desarrolladas en estos servicios, se encuentran enmarcadas en la gestión de riesgos asociados a la salud de las mujeres, asesorías, acompañamiento en

	Acta de visita administrativa No. 8	Código formato PVCGF-15-18
		Versión 3.0

salud y activación de acciones definidas por la ruta integral de atención para la promoción y mantenimiento de la salud, que abarca las actividades de consulta de valoración integral por medicina general y enfermería con acciones de protección específica, valoración integral del estado de salud, derechos sexuales y derechos reproductivos, hábitos de vida saludables , enfermedades crónicas transmisibles, entre otros, siendo una puerta abierta según las necesidades de las mujeres diversas y en sus diversidades.


Pregunta: ¿De qué manera los productos mencionados reflejan el enfoque de igualdad de género y promueven la autonomía de las mujeres en el acceso a los servicios de salud?

La Secretaría Distrital de Salud recoge los postulados del CONPES 14 de la Política Pública de Mujeres y Equidad de Géneros en el que se plantea el enfoque de género como el reconocimiento de inequidades que subordinan y generan discriminación, violencias sistemáticas y escenarios; que deben transformarse hacia espacios seguros, libres, equitativos, fortaleciendo el tejido social, es así, como se efectúan acciones encaminadas a la prestación de servicios, buscando la equidad de género en el acceso a los mismos desde criterios de calidad, información clave reconociendo y abordando desde el sexo, género, orientación, identidad, situaciones/condiciones que determinan la salud, los productos y tecnologías médicas, para garantizar el acceso equitativo. A continuación, se plantea cómo cada producto tiene transversalizado el enfoque y promueve la autonomía de las mujeres diversas y en sus diversidades de la ciudad:

Respuesta:

Producto 6.1.1: Asistencia técnica a las EAPB para la implementación de la ruta de atención y mantenimiento de la salud para la identificación temprana de cáncer de cuello uterino y de mama (PROVISIÓN DE SERVICIOS)

Respuesta: En marco de sus competencias, desde la Dirección de Provisión de Servicios de Salud se realizan las Asistencias Técnicas y seguimiento a la implementación de Ruta Integral de Atención de Cáncer, especialmente para el cáncer priorizado: cáncer de mama y cuello uterino a todos los actores del Sistema de Salud en todos los componentes de prestación de servicios de salud, incluyendo las actividades de tamizaje para cáncer de mama - Examen Clínico de Mama (ECM) para mujeres a partir de 40 años, realización de mamografías de 50 a 69 años y las actividades de tamizaje para cáncer de cuello uterino: citologías cervicouterinas en mujeres de 25 a 29 años, pruebas de ADN-VPH de 30 a 65 años según la normatividad establecida en la Resolución 3280 de 2018. En este contexto durante año 2024 se han realizado 74 asistencias técnicas a las 17 EAPB autorizadas operar en el Distrito y su red prestadora de atención primaria y complementaria con 1084 participantes en total, 37 actividades de seguimiento en la implementación de la

	Acta de visita administrativa No. 8	Código formato PVC GF-15-18
		Versión 3.0

Ruta con 127 participantes. **Estas actividades de forma continua están divulgadas por parte de la red prestadora de servicios con el objetivo que las mujeres diversas y en sus diversidades conozcan más sobre los estilos de vida saludable, actividades para tamizaje y detección temprana de cáncer de mama y cuello uterino y sus derechos y deberes para con su salud, y la responsabilidad para cumplir las actividades de tamizaje en marco de su autonomía y el reconocimiento de sus prácticas de cuidado.**

Por otro lado, se han realizado 73 actividades de la articulación con diferentes dependencias de la secretaria de Salud, entidades gubernamentales de orden Nacional o Distrital para plantear, diseñar e implementar las estrategias dirigidas a cumplimiento de atención de cáncer con calidad y equidad reconociendo el enfoque de género y diferencial.

Como respuesta al Plan de Choque para cáncer de mama y cuello uterino (lanzado por el Ministerio de Salud y Protección Social en octubre 2023) y la Circular 010 de 2024, se están fortaleciendo los componentes de dicho Plan, con énfasis de un nuevo punto – Aseguramiento de Calidad para todas las pruebas de tamizaje, se realiza el análisis de las instrucciones dadas a las Entidades Distritales y la distribución de las responsabilidades para la identificación, recolección de la información, gestión y toma de decisiones en marco de Control de Calidad de las Unidades de Mamografías en todo el Distrito Capital, dando la continuidad de mismas actividades para este año 2025. (Se anexan los soportes solicitados correspondiente al mes febrero, junio y noviembre del 2024, los soportes de identificación y licenciamiento de las Unidades de Mamografía habilitadas en el Distrito Capital)

Producto 6.1.4: Mujeres que reciben valoración integral, orientación y asesoría frente a la IVE previo al procedimiento (PROVISIÓN DE SERVICIOS)

Respuesta: La atención integral en IVE es en sí misma una reivindicación de derechos que históricamente habían sido negados a las mujeres en Colombia. El reconocimiento del derecho a la IVE como un servicio de salud esencial y la vigilancia y asistencia técnica de este servicio por parte de la secretaría para asegurar que cumpla con la normatividad (resolución 051 de 2023) promueve la libre toma de decisiones sobre el cuerpo y la salud de las mujeres sin injerencias externas y con equidad. La asistencia técnica y la vigilancia de estadísticas de IVE que alimentan el producto se realizan no solo con un enfoque técnico y clínico sino también de derechos y de género, buscando evidenciar cualquier falencia relacionada con la imposición de estereotipos de genero perjudiciales, discriminación o barreras al servicio.

	Acta de visita administrativa No. 8	Código formato PVCGF-15-18
		Versión 3.0

Producto 6.1.6: Mujeres con edades entre 15 y 19 años que reciben orientación y asesoría en derechos sexuales y reproductivos de adolescentes, jóvenes y sus familias, con énfasis en anticoncepción (PROVISIÓN DE SERVICIOS)

Respuesta: Las orientaciones técnicas dadas promueven la sensibilización de los profesionales de la salud para identificar y atender las diferencias o desigualdades que pueden llegar a experimentar las mujeres en todas sus diversidades. Esta orientación contribuye a entablar atenciones en salud más empáticas que favorecen a que las mujeres sientan los servicios de salud como espacios más seguros, a donde pueden llegar en busca de las atenciones que requieran, promoviendo mayor autonomía sobre sus decisiones en salud.


Éste producto, aporta para alcanzar este objetivo, ya que no solo se centra en la prevención, sino que también aborda las **desigualdades de género** en el acceso a la información y servicios de salud.

Producto 6.1.7: Acciones poblacionales y colectivas dirigidas a la intervención de eventos de interés en salud pública en el marco de los derechos de las mujeres, género y diferencial. (SALUD PUBLICA)

Respuesta: Teniendo como eje transversal el derecho a la salud plena el cual recoge el reconocimiento del cuerpo, necesidades, situaciones y contextos de las mujeres diversas y en sus diversidades, se forjan espacios donde se trabaja el autoconocimiento, el auto cuidado, la autonomía, favoreciendo la toma de decisiones conscientes, promoviendo en las mujeres la importancia de conocer las diferentes posibilidades que se tienen para su salud, bienestar pleno. Así mismo, se efectúan acciones individuales y colectivas que les permitan reconocer e identificar la zona de vulnerabilidades e inequidades que han vivido a lo largo de su vida en donde no han priorizado su salud teniendo afectaciones importantes, por lo cual el autocuidado se convierte en bandera fundamental para fortalecer de manera permanente acompañada del poder en su decisión. Igualmente buscan promover la autonomía desde los ejercicios de empoderamiento en la exigibilidad de sus derechos como ciudadanas.

Producto 6.1.8: Servicios Integrales de Salud para Mujeres (DAEPDSS)

Respuesta: Los consultorios, implementados de manera progresiva, ofrecen servicios de medicina general, enfermería y algunas consultas de psicología. Estos servicios permiten evaluar el estado de salud de las personas que los solicitan, caracterizarlas y definir las intervenciones de salud necesarias, adaptadas al momento de curso de vida y con un enfoque diferencial y de género, conforme a la normativa vigente. De esta manera, se contribuye a mejorar las oportunidades y la calidad de vida de la población que se beneficia de estos servicios.

	Acta de visita administrativa No. 8	Código formato PVCGF-15-18
		Versión 3.0

Pregunta: ¿Se está siguiendo un enfoque de participación de las mujeres en la planificación y ejecución de estos productos?

Respuesta: La política pública de mujeres y equidad de géneros desde su proceso de formulación, tuvo un escenario participativo de las mujeres diversas y en sus diversidades teniendo diferentes espacios de diálogo y reflexión que posibilitaron en su momento dialogar y comprender el derecho a la salud plena en el que se incluyen las dimensiones físicas, psicológicas, emocionales, ambientales que atraviesan las mujeres en cada una de las etapas de su vida y que están atravesadas por ciertos privilegios (situaciones, condiciones, necesidades), pertenencia étnica, orientaciones e identidades. El sector salud, a través de diferentes escenarios como asociaciones de usuarios y usuarias, COPACOS, grupos a través de los entornos de vida cotidiana entre otros, y diferentes estrategias, posibilita la interacción y participación de las mujeres como agentes de su salud y de la salud colectiva.

Producto 6.1.1: Asistencia técnica a las EAPB para la implementación de la ruta de atención y mantenimiento de la salud para la identificación temprana de cáncer de cuello uterino y de mama (PROVISIÓN DE SERVICIOS).

Respuesta: En el marco de la Ruta Integral de Atención en Cáncer de mama y cuello uterino, se implementaron los indicadores de monitoreo y seguimiento en gestión de riesgo en los indicadores priorizados como la tasa de cobertura de las actividades de tamizaje para cáncer de mama y cuello uterino, lo que permite establecer la participación de las mujeres en las actividades de Mamografía (cáncer de mama), citología cervicouterina – CCU y Prueba ADN-VPH (cáncer de cuello uterino), lo que permite realizar análisis y toma de decisiones para fortalecer la participación de mujeres en el cuidado de su salud.

Producto 6.1.4: Mujeres que reciben valoración integral, orientación y asesoría frente a la IVE previo al procedimiento (PROVISIÓN DE SERVICIOS)

Respuesta: La Secretaría Distrital de Salud, en articulación con otros actores del sector salud, busca que las políticas públicas y los servicios de salud se diseñen de acuerdo con las necesidades y realidades de las mujeres. En este sentido, se favorece que las mujeres tengan participación en la toma de decisiones sobre cómo y qué tipo de servicios de valoración integral, orientación y asesoría necesitan antes de la IVE. Este proceso incluye la consulta y el involucramiento de las mujeres en la definición de los protocolos de atención, considerando su diversidad cultural, socioeconómica, y étnica.

Producto 6.1.6: Mujeres con edades entre 15 y 19 años que reciben orientación y asesoría en derechos sexuales y reproductivos de adolescentes, jóvenes y sus familias, con énfasis en anticoncepción (PROVISIÓN DE SERVICIOS)

	Acta de visita administrativa No. 8	Código formato PVCGF-15-18
		Versión 3.0

Respuesta: Desde la Dirección de Provisión de Servicios de Salud, se enfocan las orientaciones técnicas en las Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud – IPS y con las Entidades Administradoras de Planes de Beneficios en Salud – EAPB, sin embargo, dichas orientaciones técnicas abarcan el enfoque de participación de las mujeres garantizando sus derechos.

La participación de las adolescentes y jóvenes es fundamental en este producto, ya que son precisamente ellas son quienes reciben la información y la orientación y son dinamizadores permanentes en el marco del reconocimiento de sus derechos sexuales y derechos reproductivos concebiendo el cuerpo como primer territorio de derechos.

Producto 6.1.7: Acciones poblacionales y colectivas dirigidas a la intervención de eventos de interés en salud pública en el marco de los derechos de las mujeres, género y diferencial. (SALUD PUBLICA)


En el marco de las acciones que se desarrollan en los territorios de las diferentes localidades del D.C., se cuenta con un eje transversal relacionado con el fortalecimiento de las mujeres diversas y en sus diversidades, frente a la salud plena con el objetivo de que, a su vez, sean voceras en los espacios en los que participan frente a este derecho, cómo lo viven las mujeres y cómo se accede al mismo.

Así mismo, se incentiva a las mujeres a participar de manera activa e incidente en los diferentes espacios como la asociación de usuarios, comités de participación comunitaria (COPACOS), comités de salud en las Juntas de Acción Comunal, organizaciones de base comunitaria entre otros, generando reflexiones en torno a la concepción de la salud y como esta es dinámica en las mujeres de cada una de las localidades. Finalmente, en el marco de los derechos priorizados, se cuenta con una fecha conmemorativa que recoge la salud integral de las mujeres “28 de mayo día internacional de acción por la salud de las mujeres”, en la cual, se invita a toda la población aunar esfuerzos para prevenir situaciones de riesgo y fortalecer espacios de bienestar y cuidado para las mujeres diversas y en sus diversidades.

Producto 6.1.8: Servicios Integrales de Salud para Mujeres (DAEPDSS)

Respuesta:

En el marco de las acciones planteadas las mujeres cuidadoras y quienes requieren cuidado, cuentan con espacios de salud por medio de los consultorios, para ello, dentro de los procesos que se desarrollaron de manera inicial en la formulación de la política pública, se contó con la participación de éste grupo poblacional quienes manifestaron las generalidades en cuanto a la atención en salud reconociendo como eje transversal el enfoque de género. Así mismo, el contar con éstos consultorios al interior de las unidades anclas de las Manzanas de Ciudad de Bogotá, ha permitido que las personas que asiten a dichos escenarios por temas

	Acta de visita administrativa No. 8	Código formato PVC GF-15-18
		Versión 3.0

de salud, participen en las recomendaciones para la atención en salud, actividades de otras entidades y procesos de cuidado que se efectúan en este proceso.

Los consultorios, implementados de manera progresiva, ofrecen servicios de Medicina General, enfermería y algunas consultas de psicología. Estos servicios permiten evaluar el estado de salud de las personas que los solicitan, caracterizarlas y definir las intervenciones de salud necesarias, adaptadas al curso de vida y con un enfoque diferencial y de género, conforme a la normativa vigente. De esta manera, se contribuye a mejorar las oportunidades y la calidad de vida de los usuarios. Desde las Subredes Integradas de Servicios de Salud se registran mensualmente las atenciones realizadas en los consultorios.

Pregunta: ¿Cuál ha sido el impacto de los productos 6.1.1, 6.1.4, 6.1.6, 6.1.7 y 6.1.8 en la reducción de las desigualdades de género en el acceso a la salud?


Los productos de política implementados son objeto de seguimiento y monitoreo conforme a los indicadores definidos en el marco del plan de acción de la Política Pública, lo cual permite valorar los resultados esperados de la implementación de cada uno de estos bienes o servicios de política (productos) la valoración del impacto requiere de un desarrollo de largo plazo que vincule también a los diferentes sectores de la administración partícipes de la implementación de la política, en el marco de un ejercicio de evaluación integral de esta política; bajo el liderazgo del Secretaría Distrital de la Mujer

Producto 6.1.1: Asistencia técnica a las EAPB para la implementación de las rutas de atención y mantenimiento de la salud para la identificación temprana de cáncer de cuello uterino y de mama (PROVISIÓN DE SERVICIOS)

Respuesta: Desde la Ruta de Atención integral de Cáncer se tiene priorizadas las Aseguradoras que atienden las personas de régimen subsidiado (se considera población vulnerable en el acceso a los servicios de salud), esta Aseguradoras reciben mayor asistencia técnica, orientación, acompañamiento en sus diferentes procesos y seguimiento para acceso de salud. Desde año 2022 se están implementando las acciones que fortalecen la identificación de enfoque diferencial de todas las cohortes de cáncer por parte de las 17 EAPB autorizadas para operar en el Distrito y en su red primaria y complementaria de atención para visualizar la población con su caracterización.

Producto 6.1.4: Mujeres que reciben valoración integral, orientación y asesoría frente a la IVE previo al procedimiento (PROVISIÓN DE SERVICIOS)

Respuesta: La vigilancia sobre la atención en IVE ha contribuido no solo a identificar barreras y brindar asistencia técnica que permita que los servicios mejoren en su calidad y su enfoque de género sino que también han contribuido a

	Acta de visita administrativa No. 8	Código formato PVCGF-15-18
		Versión 3.0

la normalización del aborto como una opción reproductiva y un servicio de salud esencial como parte de una política de salud pública que no puede depender ni verse afectado por las posiciones personales o por políticas de las instituciones, sino que debe ser garantizado con respeto. Este cambio paulatino de visión frente a la autonomía de las mujeres aporta en todos los campos del cuidado de la salud de las mujeres permitiendo un reconocimiento mayor de sus libertades y derechos en otras áreas de la salud sexual y reproductiva.


Producto 6.1.6: Mujeres con edades entre 15 y 19 años que reciben orientación y asesoría en derechos sexuales y reproductivos de adolescentes, jóvenes y sus familias, con énfasis en anticoncepción (PROVISIÓN DE SERVICIOS)

Respuesta: Se ha fortalecido el acceso a la consulta de valoración integral y atención para la anticoncepción y la planificación familiar, que son los momentos de atención en salud donde se fortalece el conocimiento y la educación en derechos sexuales y derechos reproductivos.

Producto 6.1.7: Acciones poblacionales y colectivas dirigidas a la intervención de eventos de interés en salud pública en el marco de los derechos de las mujeres, género y diferencial. (SALUD PUBLICA)

Respuesta: El resultado que ha tenido este producto en los territorios está íntimamente relacionado con el fortalecimiento y reconocimiento de la salud de las mujeres como un derecho fundamental que les permite la autonomía y la toma de decisiones personales, conscientes, con conocimiento frente a lo que desean y necesitan. Las acciones que se desarrollan han tenido un reconocimiento importante en las mujeres de los diferentes territorios, caracterizándose por ser servicios amigables, cercanos, con escucha activa y orientación pertinente. Igualmente, al abordar información de prevención y mitigación de riesgos en las acciones realizadas por los equipos de profesionales de las diferentes Subredes Integrales de Servicios de Salud, las mujeres cuentan con información real, confiable y oportuna para la toma de decisiones en cuanto a su salud, la de su familia y sus comunidades, fortaleciendo además el papel de liderazgos en ciertos procesos colectivos de mujeres en las localidades. Es muy importante destacar que estas acciones también han aportado al reconocimiento de las mujeres por parte de la comunidad, principalmente los hombres que también al escuchar y participar de temas relacionados con derechos sexuales y reproductivos y de cuidado se han involucrado en aportar a los procesos de cierre de brechas de género y en salud.

Producto 6.1.8: Servicios Integrales de Salud para Mujeres (DAEPDSS)

	Acta de visita administrativa No. 8	Código formato PVCGF-15-18
		Versión 3.0

Respuesta: La implementación de 20 consultorios ha permitido que las mujeres cuidadoras accedan a servicios de salud en las manzanas del cuidado, dentro del mismo espacio donde desarrollan actividades de formación y bienestar. El propósito de esta iniciativa es fortalecer sus capacidades y promover su autonomía, en concordancia con los principios de la Atención Primaria en Salud (APS). Así, se garantiza tanto el acceso como la continuidad de la atención, lo que contribuye a reducir la discapacidad y/o mortalidad. Este enfoque no solo beneficia a las mujeres cuidadoras y sus familias, sino que también impacta positivamente a la sociedad al disminuir los costos económicos asociados a la atención sanitaria.

Como resultado de esta implementación, se facilita que las personas tomen decisiones más asertivas, tanto a nivel individual como colectivo, en relación con el cuidado propio, el de su familia y el de su comunidad, lo que a su vez mejora los resultados en salud y la calidad de vida.

Pregunta: ¿Se ha logrado una mejora tangible en la detección temprana de cáncer de cuello uterino y mama?

Producto 6.1.1: Asistencia técnica a las EAPB para la implementación de la ruta de atención y mantenimiento de la salud para la identificación temprana de cáncer de cuello uterino y de mama (PROVISIÓN DE SERVICIOS)

Respuesta:

A nivel del Distrito se cuenta con el monitoreo de las tasas de cobertura de tamizajes para cáncer de mama y cuello uterino, en las cuales se evidencia creciente tendencia en el cumplimiento de las metas, dadas por la normatividad nacional:

- Cobertura de Prueba de ADN-VPV en las mujeres de 30 a 65 años con esquema 1-5-5 (como actividad de detección de cáncer de cuello uterino) - 42% (dato preliminar, entregado por las EAPB autorizadas operar en el Distrito), este indicador se encuentra en continuo crecimiento desde año 2021
- Cobertura de Mamografía bienal bilateral a las mujeres entre 50 a 69 años (como actividad de detección temprana de cáncer de mama) - 51%
- Proporción de las mujeres detectadas con cáncer de mama en estadio tempranos – 57%

Los resultados de los indicadores demuestran la mejoría en la detección temprana de estas dos patologías.

	Acta de visita administrativa No. 8	Código formato PVC GF-15-18
		Versión 3.0

Pregunta: ¿Cómo estos productos han contribuido a la reducción de embarazos no deseados en adolescentes, como lo establece la PPM y EG?

Respuesta:

Producto 6.1.4: Mujeres que reciben valoración integral, orientación y asesoría frente a la IVE previo al procedimiento (PROVISIÓN DE SERVICIOS)

Respuesta: Uno de los criterios para evaluar la valoración integral se refiere a la asesoría anticonceptiva de calidad. Si bien la mayoría de las usuarias de la IVE no son adolescentes, esta asesoría e inicio anticonceptivo aporta en la prevención de embarazos no deseados subsecuentes y se vigila que la tasa de inicio de métodos modernos y de larga duración sea alta.


Producto 6.1.6: Mujeres con edades entre 15 y 19 años que reciben orientación y asesoría en derechos sexuales y reproductivos de adolescentes, jóvenes y sus familias, con énfasis en anticoncepción (PROVISIÓN DE SERVICIOS)

Respuesta: A través de las orientaciones técnicas se proporciona **orientación y asesoría** en derechos sexuales y reproductivos, lo que permite que las adolescentes y jóvenes tengan acceso a información completa y veraz sobre sus derechos sexuales, los métodos anticonceptivos disponibles y cómo pueden tomar decisiones informadas sobre su salud reproductiva. Al entender sus derechos y las opciones anticonceptivas disponibles, las adolescentes pueden prevenir embarazos no deseados y ejercer su derecho a decidir libremente sobre su salud reproductiva.

El **producto 6.1.6** ha sido fundamental en la reducción de embarazos no deseados en adolescentes, al proporcionarles información clave, empoderarlas en la toma de decisiones informadas sobre su salud sexual y reproductiva, y promover el acceso a anticoncepción. Esto contribuye directamente a los objetivos de la Política de Mujer y Equidad de Género, ya que permite que las adolescentes ejerzan su derecho a decidir sobre su vida reproductiva de manera autónoma, segura y sin presiones, reduciendo significativamente los embarazos no deseados y las consecuencias negativas asociadas a los mismos.

Pregunta: ¿Cómo se está garantizando que los recursos asignados a los productos 6.1.1, 6.1.4, 6.1.6, 6.1.7 y 6.1.8 se utilicen de manera eficiente, según las directrices de la Política Pública de Mujeres y Equidad de Género?

Las políticas públicas se concentran en una visión de largo plazo y se materializan a través de planes, programas y proyectos. En este sentido, reúnen, en su conjunto los objetivos, acciones y decisiones propuestas y ejecutadas por la Administración Distrital en virtud de las demandas y necesidades que se identifican como problemas públicos o potencialidades

	Acta de visita administrativa No. 8	Código formato PVCGF-15-18
		Versión 3.0

objeto de intervención, lo que convierte la política pública en un marco estratégico que sobrepasa los distintos periodos de gobierno. De acuerdo con lo anterior, cada entidad con responsabilidad en la implementación y seguimiento de los productos del plan de acción de la Política Pública de Mujeres y Equidad de Género debe garantizar los recursos necesarios para alcanzar las metas programadas; de acuerdo con el plan de desarrollo vigente. Para cumplir con esto, debe asegurarse que los recursos disponibles sean suficientes para dar cumplimiento a la implementación de los productos a cargo. En consecuencia, en la fase de seguimiento a la implementación de los productos de la política pública, se mide y monitorea el comportamiento en el cumplimiento de metas programadas en los planes de acción.

Respuesta:

Pregunta: ¿Qué estrategias existen para asegurar que los productos 61.1, 6.1.4, 6.1.6, 6.1.7 y 6.1.8 sean sostenibles a largo plazo dentro del marco de la Política Pública de Mujeres y Equidad de Género?

Teniendo en cuenta que los productos mencionados hacen parte de los compromisos que el sector salud tiene en el marco de la implementación de la Política Pública de Mujeres y Equidad de Géneros -CONPES 14-, la Secretaría Distrital de Salud garantiza y efectúa su desarrollo por medio de los proyectos de inversión, relacionando el avance esperado según los acuerdos establecidos previamente. Lo anterior, posibilita la continuidad de cada uno de los productos y las acciones que forjan su desarrollo en el periodo establecido de vigencia de la política, que, para este caso, es de 10 años.

Pregunta: ¿Se están tomando medidas para asegurar que los programas no sean vulnerables a cambios de administración o recortes presupuestarios?

En el marco del plan de acción de la política pública de Mujeres y Equidad de Géneros, la cual tiene una vigencia por 10 años, la Secretaría Distrital de Salud efectúa la organización y planeación necesaria para que, cada administración reconozca los compromisos de política, los productos, indicadores, procesos que se han ejecutado para su desarrollo, reafirmando los compromisos que, para este caso, son con las mujeres diversas y en sus diversidades del distrito. Igualmente, desde la Secretaría Distrital de Planeación se realiza un trabajo articulado con cada administración para continuar dando cuenta del cumplimiento de los productos de las políticas públicas distritales, conforme a los compromisos adquiridos por los diferentes sectores.

Respuesta:

	Acta de visita administrativa No. 8	Código formato PVC GF-15-18
		Versión 3.0

Planeación y gestión de políticas

Pregunta: ¿Cómo se están integrando los productos 61.1, 6.1.4, 6.1.6, 6.1.7 y 6.1.8 con otras políticas públicas, como la política de prevención de violencia de género, la política de derechos humanos y la política de desarrollo social?


La política pública de Mujeres y Equidad de Géneros reconoce y aborda a las mujeres diversas y en sus diversidades de los diferentes cursos de vida (juventud, adultez, vejez), grupo poblacional (víctimas del conflicto armado, con discapacidad, cuidadoras, habitantes de calle, trabajadoras informales, con pertenencia étnica, que realizan actividades sexuales pagadas, mujeres migrantes entre otras) contemplando la salud plena como un derecho fundamental, por lo cual, los productos de política, se encuentran vinculadas a la respuesta de las necesidades, condiciones, situaciones de las mujeres diversas y en sus diversidades, el reconocimiento de las inequidades, identificación de violencias y activación de rutas en caso de presentarse una situación, transversalizando los enfoques y las políticas públicas de curso de vida, poblacionales.

Respuesta:

Producto 6.1.1: Asistencia técnica a las EAPB para la implementación de la ruta de atención y mantenimiento de la salud para la identificación temprana de cáncer de cuello uterino y de mama (PROVISIÓN DE SERVICIOS)

La implementación de la ruta de atención para la identificación temprana del cáncer de cuello uterino y mama considera a las mujeres como un grupo prioritario. Se realiza un enfoque sensible al género, teniendo en cuenta que la violencia de género puede afectar la salud física y emocional de las mujeres, lo que podría dificultar su acceso a servicios de salud. Así mismo, la ruta de atención para la identificación temprana del cáncer está alineada con el enfoque de derechos humanos, que establece que todas las personas tienen derecho a recibir atención en salud sin discriminación lo que implica garantizar que las EAPB implementen políticas inclusivas que respeten la dignidad de las personas, especialmente las mujeres en situaciones vulnerables.

Finalmente, desde el Desarrollo social, se busca reducir las desigualdades en salud entre diferentes grupos poblacionales. La identificación temprana de cáncer de cuello uterino y de mama es clave para mejorar la equidad en salud, y las acciones del producto buscan que la implementación de esta ruta esté disponible para todas las mujeres, especialmente aquellas en condiciones de mayor vulnerabilidad social.

	Acta de visita administrativa No. 8	Código formato PVC GF-15-18
		Versión 3.0

Producto 6.1.4: Mujeres que reciben valoración integral, orientación y asesoría frente a la IVE previo al procedimiento (PROVISIÓN DE SERVICIOS)

Respuesta. Política de Derechos Humanos: Desde esta perspectiva, la atención a las mujeres en el contexto de la IVE está vinculada con el derecho a decidir sobre su propio cuerpo, el derecho a la salud, la privacidad y la no discriminación. La Secretaría Distrital de Salud, al implementar el producto 6.1.4, imparte lineamientos para que las mujeres reciban una atención respetuosa, digna y acorde a la normatividad vigente en cuanto a derechos reproductivos y sexuales.


Finalmente, la integración de este producto dentro de las políticas públicas distritales se realiza mediante un enfoque intersectorial y de derechos humanos, garantizando que las mujeres reciban una atención médica de calidad, permitiendo que el proceso sea lo menos traumático posible y apoyando a las mujeres a reconstruir su vida social, económica y emocional de manera más segura y autónoma.

Producto 6.1.6: Mujeres con edades entre 15 y 19 años que reciben orientación y asesoría en derechos sexuales y reproductivos de adolescentes, jóvenes y sus familias, con énfasis en anticoncepción (PROVISIÓN DE SERVICIOS)

Respuesta: Desde cada producto no se integra con otras políticas públicas de manera directa, sin embargo, si lo vemos dentro de un contexto más amplio podemos determinar que en la política de desarrollo social la Prevención de embarazos en adolescentes tiene sus consecuencias sociales y económicas significativas, ya que muchas adolescentes que quedan embarazadas enfrentan limitaciones en su educación, en su acceso al trabajo, y en su capacidad para alcanzar sus objetivos de vida. La prevención de embarazos no deseados mediante la educación sobre anticoncepción es una estrategia clave para evitar que las adolescentes se enfrenten a estas desventajas, favoreciendo así su desarrollo social y económico a largo plazo.

Producto 6.1.7: Acciones poblacionales y colectivas dirigidas a la intervención de eventos de interés en salud pública en el marco de los derechos de las mujeres, género y diferencial. (SALUD PUBLICA)

Este producto vincula a las mujeres diversas y en sus diversidades que transitan por los diferentes momentos de curso de vida (adolescencia, juventud, adultez, vejez), por lo cual, acompaña y articula acciones y procesos con las políticas públicas de curso de vida, así mismo, a reconocer las diversidades que atraviesan las mujeres desde su etnia, orientación, identidad, situación y condición, transversaliza a mujeres pertenecientes a diferentes grupos indígenas,

	Acta de visita administrativa No. 8	Código formato PVCGF-15-18
		Versión 3.0

afrocolombianos, raizales, palenqueros, gitanos, así mismo, a mujeres víctimas del conflicto armado, habitantes de calle, con discapacidad, cuidadoras, trabajadoras informales, que realizan actividades sexuales, pagadas, migrantes entre otras, reconoce dichas particularidades para abordar según sus necesidades.

El sector salud tiene la obligatoriedad de abordar los temas relacionados en las acciones colectivas en todas las políticas poblacionales, y así como en la política de mujer y género se relacionan estas acciones, en las otras políticas poblacionales también están implementándose.

Igualmente, estas acciones, hacen parte de programas y rutas de atención en salud que se encuentran normadas y que por ende hacen parte de los esfuerzos que desde la entidad se efectúan para garantizar información cercana, orientación y atención cálida, humanizada con pertinencia hacia las mujeres en sus diversidades de la ciudad, siendo un derecho priorizado y está en el marco de los derechos humanos.


Producto 6.1.8: Servicios Integrales de Salud para Mujeres (DAEPDSS)

Entre los principales beneficios se destacan, la disminución de barreras económicas, físicas y geográficas para acceder a los servicios de salud en los consultorios establecidos dentro de las manzanas del cuidado, así como en aquellas que no cuentan con estos consultorios. Esto se debe a que muchas personas cuidadoras y cuidadores y que no podrían acceder a la atención de salud sin este apoyo. Adicionalmente, la articulación intersectorial dentro de la entidad ancla (infraestructura en la que se definen los espacios destinados a las actividades para las mujeres cuidadoras y sus diversas necesidades de manera intramural) incluye el agendamiento de citas y la planificación de actividades específicas según el perfil de cada mujer cuidadora. Es así, cómo se articula con la política pública de discapacidad principalmente, cursos de vida y derechos humanos reconociendo la salud plena como derecho fundamental.

Pregunta: ¿Existen sinergias entre estos programas y otros servicios públicos para asegurar una intervención integral en los derechos de las mujeres?

Respuesta:

Los productos desde el sector salud que se encuentran vinculados a la Política Pública de Mujeres y Equidad de Géneros teniendo una articulación intersectorial en cada uno de los territorios de la ciudad, por ello, se cuenta con profesionales delegadas de política pública quienes dinamizan y forjan alianzas intersectoriales, comunitarias que posibiliten la territorializar el derecho a la salud plena para las mujeres en sus diversidades. Así mismo en el marco de las instancias de política pública coordinadas por Secretaría Distrital de la Mujer (Comites Operativos

	Acta de visita administrativa No. 8	Código formato PVC GF-15-18
		Versión 3.0

Locales de Mujeres y Equidad de Géneros, Consejos Locales de Mujeres, Consejos Locales de Seguridad para las Mujeres), la Secretaría Distrital de Salud, desde su misionalidad, acompaña y hace parte de las redes y acciones intersectoriales para las diferentes acciones que se contemplen en el marco de los planes de acción.

Pregunta: ¿Cómo se está trabajando de manera interinstitucional para que las mujeres reciban servicios de salud y apoyo psicológico, legal y social dentro de un marco integral que garantice su bienestar completo?

Respuesta:

POLITICAS - DETERMINANTES – DAEPDSS


Como se mencionó en la respuesta anterior, la SDS, en el marco de su misionalidad, asiste a los diferentes espacios de política pública, los cuales son liderados por la Secretaría Distrital de la Mujer y desde ahí se abordan y trabajan los diferentes temas a nivel distrital e intersectorial para el abordaje de los derechos de las mujeres de manera articulada cuando así se requiere.

Igualmente, a nivel territorial, desde las 4 Subredes Integradas de Servicios de Salud, se cuenta con 20 referentes de la política de mujer y género (1 por localidad) los cuales son los encargados de abordar los espacios locales, sectoriales e intersectoriales donde se abordan las diferentes acciones que desde ahí se proyectan para el cumplimiento de sus derechos. Desde estos espacios se canalizan los casos que sean requeridos o necesarios para el acceso a los servicios de salud (individuales o colectivos), u otras actividades que se requieran y que sean de competencia del sector salud.

No siendo otro el objeto de la presente visita se termina y firma por los que en ella intervinieron, una vez leída y aprobada en todas y cada una de sus partes. (Firma, nombre y cargo o identificación de todos los que participaron en la diligencia, empezando por el Profesional comisionado).

NOTA: Cuando por cualquier circunstancia la diligencia de visita no pueda terminarse, se suspenderá dejando constancia en el acta en tal sentido y expresando la fecha y hora en que habrá de continuar; el acta será suscrita en el momento de la suspensión por todos los que en la diligencia intervienen y continuarse en la hora y fecha previstas, para finalmente ser suscrita nuevamente una vez terminada la visita.

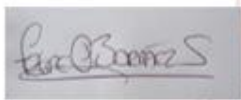
Firmas:

	Acta de visita administrativa No. 8	Código formato PVCGF-15-18
		Versión 3.0

Por parte de la Contraloría de Bogotá

Sulma Milena Suárez Caldas
Profesional Universitario 219-03

Por parte del Sujeto de Vigilancia y Control Fiscal



Felipe Borrás,
Contratista de la Dirección de Planeación Sectorial



Ana Marcela González
Profesional especializado de la de la Dirección de Planeación Sectorial



Rude Eduardo Manrique
Profesional Especializado de la Dirección de Provisión de Servicios de Salud




Mary Luz Páez
Contratista de la Dirección de Análisis de Entidades Públicas Distritales del Sector Salud – DAEPDSS

Laura Gil

Laura Gil
Contratista Profesional Especializado de la Dirección de Provisión de Servicios
Grupo RIAS Materno-Perinatales



	Acta de visita administrativa No. 8	Código formato PVC GF-15-18
		Versión 3.0

Luz Mery Vargas
Profesional especializado de la Subdirección de Gestión y Evaluación de Políticas Públicas



Maribel Romero Cubillos
Contratista de la Subdirección de Gestión y Evaluación de Políticas Públicas

Clara María Domínguez García

Clara María Domínguez García
Líder de Gestión Poblacional enfoque Diferencial y de género Dirección de Participación Social, Gestión Territorial y Transeccionalidad

Mayerly Heredia Novoa

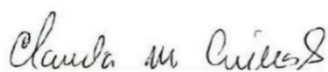
Mayerly Heredia Novoa
Subsecretaría de Salud Pública, referente Financiera



Andrea Bastidas Pérez
Contratista de la Subdirección de Determinantes en Salud




Olena Palamarchuk
Referente RIAS Cáncer mama, cuello uterino



Claudia Milena Cuéllar Segura
Subdirectora de Gestión y Evaluación de Políticas en Salud Pública

RELACIÓN DE ANEXOS Y REQUERIMIENTOS DE LA VISITA

 CONTRALORÍA DE BOGOTÁ, D.C.	Acta de visita administrativa No. 8	Código formato PVCGF-15-18
		Versión 3.0

	REQUERIMIENTO	ANEXO	TIPO DE DOCUMENTO	FOLIOS / FORMATO	FECHA DE ENTREGA
1.	Cronograma y Actas de Asistencia Instrumento Interno a las aseguradores, Febrero- Junio y Noviembre 2024				7/03/2025
2.	Censo Unidades de mamografía realizadas Octubre 2024				7/03/2025
3.	Acta Visitas RIA, (IVE) Priorizadas y seguimiento de compromisos del mes de mayo y diciembre 2024				7/03/2025
4	Actas y Soportes del 3 Trimestre con el consolidado				7/03/2025
5	Base de Datos Sistema Distrital de Cuidado del mes de abril				7/03/2025
6	Recursos Invertidos por cada producto				7/03/2025